

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

LEGE pentru aprobarea Ordonanței de urgență privind prorogarea termenului prevăzut la art. II din Legea nr. 163/2016 pentru modificarea și completarea Legii nr. 10/1995 privind calitatea în construcții

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

| | |
|----------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>1. Descrierea situației actuale</p> | <p>Legea nr. 10/1995 privind calitatea în construcții, republicată, reglementează calitatea construcțiilor. Prin această lege se instituie sistemul calității în construcții, care să conducă la realizarea și exploatarea unor construcții de calitate corespunzătoare, în scopul protejării vieții oamenilor, a bunurilor acestora, a societății și a mediului înconjurător.</p> <p>Sistemul calității în construcții se aplică în mod diferențiat în funcție de categoriile de importanță ale construcțiilor, conform regulamentelor și procedurilor de aplicare a fiecărei componente a sistemului.</p> <p>Legea nr.10/1995 reglementează toate obligațiile ce revin factorilor implicați în etapele de proiectare, execuție și recepție a construcțiilor, precum și în etapele de exploatare și intervenții la construcțiile existente și de postutilizare a acestora, potrivit responsabilităților fiecăruia.</p> <p>Factorii implicați definiți de lege sunt investitorii, proprietarii, administratorii, utilizatorii, executanții, cercetătorii, proiectanții, verificatorii de proiecte atestați, experții tehnici atestați, auditorii energetici pentru clădiri atestați, responsabilii tehnici cu execuția autorizați, diriginții de șantier autorizați, producătorii/fabricanții de produse pentru construcții, reprezentanții autorizați ai acestora, importatorii, distribuitorii de produse pentru construcții, organismele de evaluare și verificare a constanței performanței produselor pentru construcții, organismele de evaluare tehnică europeană în construcții, organismele elaboratoare de acorduri tehnice în construcții, laboratoarele de analize și încercări în construcții.</p> <p>Prin Legea nr.163/2016 privind modificarea și completarea Legii nr.10/1995 privind calitatea în construcții, publicată în Monitorul Oficial nr 561 din 25 iulie 2016 au fost introduse trei noi componente ale sistemului calității în construcții, respectiv:</p> <ul style="list-style-type: none">„m) certificarea calificării tehnico-profesionale a operatorilor economici care prestează servicii de proiectare și/sau consultanță în construcții;n) certificarea calificării tehnico-profesionale a operatorilor economici care execută lucrări de construcții;o) perfecționarea profesională continuă a specialiștilor care desfășoară activități în domeniul construcțiilor." |
|----------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

La nivel european, deși nu este încă adoptat un standard european pe această problematică, procedurile de certificare a calificării profesionale a operatorilor economici din construcții prezintă elemente comune, respectă cadrul normativ stabilit prin reglementările europene referitoare la achiziții publice, servicii și libera concurența și asigură aplicarea criteriilor stabilite de aceasta și anume:

- criterii juridice-administrative: privind îndeplinirea condițiilor de eligibilitate, legalitatea funcționării, solvabilitatea, achitarea taxelor și impozitelor;

- criterii economico-financiare: privind justificarea capacității financiare și economice;

- criterii tehnice: privind condițiile tehnice ce trebuie îndeplinite de întreprinderile din construcții pentru certificarea capacității tehnice profesionale, obținerea certificatului de calificare și a dreptului pentru înscrierea pe listele oficiale din care să rezulte că a fost evaluată și a fost certificată calificarea profesională.

Potrivit prevederilor art. 41 alin.(1) din Legea nr. 10/1995, regulamentele cu privire la componentele sistemului calității în construcții se elaborează de către Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice și se aprobă prin hotărâri ale Guvernului.

Potrivit prevederilor art. 2 alin. (1) al aceleiași legi, „prevederile prezentei legi se aplică construcțiilor și instalațiilor aferente acestora, denumite în continuare construcții, în etapele de proiectare, de verificare tehnică a proiectelor, execuție și recepție a construcțiilor, precum și în etapele de exploatare, expertizare tehnică și intervenții la construcțiile existente și de postutilizare a acestora, indiferent de forma de proprietate, destinație, categorie și clasă de importanță sau sursă de finanțare, în scopul protejării vieții oamenilor, a bunurilor acestora, a societății și a mediului înconjurător”.

Astfel, se constată că regulamentele cu privire la certificarea firmelor de proiectare, consultanță și execuție, precum și cel referitor la formarea profesională continuă, se referă la activități cuprinse în toate etapele de viață a unei construcții, respectiv proiectare, verificare, execuție, recepție, exploatare, expertizare, intervenții asupra construcțiilor și postutilizare a acestora.

Deoarece legea 163/2016 a fost publicată în Monitorul Oficial în 25 iulie 2016, termenul la care aceste componente ale sistemului calității ar trebui să intre în vigoare este 24 februarie 2018. În momentul actual, potrivit datelor de înregistrare la Oficiul Național al Registrului Comerțului – ONRC, în România sunt înscrise peste 87.000 de societăți comerciale care au ca obiect activități ce au înregistrat un COD CAEN care intră sub incidența prevederilor legale anterior menționate și care ar trebui să fie certificate conform regulamentului inițiat de MDRAP.

| | |
|--------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| | <p>Mentținerea în vigoare a termenului de 24 februarie 2018, ca dată-limită pentru intrarea în vigoare a literelor m), n) și o), ar însemna practic nu doar elaborarea unui regulament care să fie aprobat prin hotărâre a Guvernului ci că toate cele cca 87.000 de societăți comerciale ar trebui să solicite autorității competente, astfel cum urmează să fie definită, certificarea, fapt ce poate duce la un blocaj atât în domeniul investițiilor în construcții, fie ele din fonduri private fie din fonduri publice – naționale sau europene.</p> <p>De asemenea, trebuie precizat că MDRAP urmează ca pe baza unui proiect cu fonduri europene să realizeze o platformă care să asigure sistemul de certificare inclusiv prin interconectarea datelor relevante de la nivelul autorităților cu atribuții relevante, proiect ce urmează să fie implementat în perioada 2018-2020.</p> <p>Prin intermediul sistemului de certificare și a platformei de certificare se va asigura punerea la dispoziția titularilor de credite, investitorilor, a autorităților contractante, a unei liste oficiale – Registrul Național de Certificare – cu operatorii economici certificați pe domenii, tipuri de construcții, categorii de lucrări, care să permită acestora, selectarea operatorilor economici competenți și cu profil adecvat specificului construcțiilor pe care doresc să le realizeze.</p> |
| 2. Schimbări preconizate | Prin prezenta ordonanță de urgență se prevede prorogarea cu 18 luni a termenului prevăzut la art. II din Legea nr. 163 din 21 iulie 2016 pentru modificarea și completarea Legii nr.10/1995 privind calitatea în construcții, Publicat în MONITORUL OFICIAL nr. 561 din 25 iulie 2016, referitor la intrarea în vigoare a măsurilor prevăzute la art. 9 lit. m), n) și o) din Legea nr. 10/1995. |
| 3. Alte informații | Nu au fost identificate. |

Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

| | |
|-----------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. Impactul macroeconomic | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 11. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2. Impactul asupra mediului de afaceri | Actul normativ va avea un impact pozitiv asupra pieței construcțiilor, prin asigurarea unei perioade de timp corecte pentru elaborarea regulamentelor privind certificarea și pentru operaționalizarea platformei Registrului Național de Certificare în Construcții. |
| 21. Impactul asupra sarcinilor administrative | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |

| | |
|-------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------|
| 22. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3. Impactul social | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 4. Impactul asupra mediului | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5. Alte informații | Nu au fost identificate. |

Secțiunea a 4-a. Impactul financiar asupra bugetului de stat consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

| Indicatori | An curent | Următorii 4 ani | | | | Media următorilor 5 ani, după anul curent |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|-----------------|---|---|---|-------------------------------------------|
| | | 3 | 4 | 5 | 6 | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a)bugetul de stat, din acesta: -impozit pe profit -impozit pe venit b)bugete locale: -impozit pe profit c)bugetul asigurărilor sociale -contribuții de asigurări | Nu este cazul. | | | | | |
| 2.Modificări ale cheltuielilor bugetare din care: a)bugetul de stat, din acesta: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii b)bugete locale: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii c)bugetul asigurărilor sociale -cheltuieli de personal -bunuri și servicii | Nu este cazul. | | | | | |
| 3.Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b)bugete locale | Nu este cazul. | | | | | |
| 4. Propuneri pentru acoperirea creșterilor de cheltuieli | Nu este cazul. | | | | | |
| 5. Propuneri pentru acoperirea scăderilor de venituri | Nu este cazul. | | | | | |
| 6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor | Nu este cazul. | | | | | |

| | |
|-------------------------------------------|--------------------------|
| veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare | |
| 7. Alte informații | Nu au fost identificate. |

Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

| | |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------|
| 1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții | Nu este cazul. |
| 11. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice | Nu este cazul. |
| 2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare | Nu este cazul. |
| 3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare | Nu este cazul. |
| 4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene | Nu este cazul. |
| 5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente | Nu este cazul. |
| 6. Alte informații | Nu au fost identificate. |

Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

| | |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------|
| 1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectivul proiectului de act normativ | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația | Nu este cazul. |

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind prorogarea termenului prevăzut la art. II din Legea nr. 163/2016 pentru modificarea și completarea Legii nr. 10/1995 privind calitatea în construcții, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

VIORICA DĂNCILĂ

